

地域包括ケアシステムの 本質と展望

- 2014年5月18日
- 日本医師会在宅医療支援フォーラム
- 慶應義塾大学
- 田中 滋

現代社会

- 科学技術の進歩
- 資本主義：自由・自律
- 豊かさ：都市衛生・栄養・知識 etc.
- 社会保障制度：防貧→アクセス支援
- 医学の発達・医療体制の整備
- 新たな依存人口
 - 慢性疾患・日常生活支障・急性増悪リスク
- 人口の年齢構成
- 健康寿命後の余命

75歳以上人口趨勢：東京 (万人)

	65-74,	75-84,	85+
■ 2010:	145,	91,	31
■ 2015:	160 ,	106,	42
■ 2020:	153,	116,	55
■ 2025:	135,	132 ,	66
■ 2030:	146,	126,	77
■ 2035:	174,	112,	91
■ 2040:	198 ,	124,	90

cf. 山梨・佐賀・福井・徳島・高知・島根・鳥取

地域包括ケアシステムの意義

- 提供体制・利用方法・ファイナンスの革新
- 一国社会経済・各地域のあり方の再構築

- 施設→少数の虚弱 + 暮らしが成り立たない人
- ケア付きコミュニティ→多数の虚弱高齢世帯
- 生活の場 + 医療介護の場
- 存在する機能や資源のネットワークと利用方法の共有

高齢者ケア政策 2025-2040

- 理念：尊厳の保持、自立生活の支援
 - 生活の継続・個別性尊重・自己能力活用
- 使命：地縁血縁の弱い虚弱高齢者増対応
単身および高齢者のみ
- 価値：住み慣れた地域での在宅限界上昇

高齢者ケア政策 2025-2040

- **顧客：団塊の世代**
 - cf. 団塊ジュニアの次世代
- **中核概念：地域包括ケアシステム**
- **中核技術：ネットワーキング**
 - 4つのヘルプ + 5種類のサービス
 - 住まいとケアの概念分離：ケアは地域に

背景にある考え方：4つのヘルプ

- 自助：意欲と参加・自己能力の育成と活用
市場経済の利用
- 互助：インフォーマルな自発的助け合い
- 共助：自助の連帯制度化
- 公助：弱者保護

4つのヘルプ：財源 or サービス

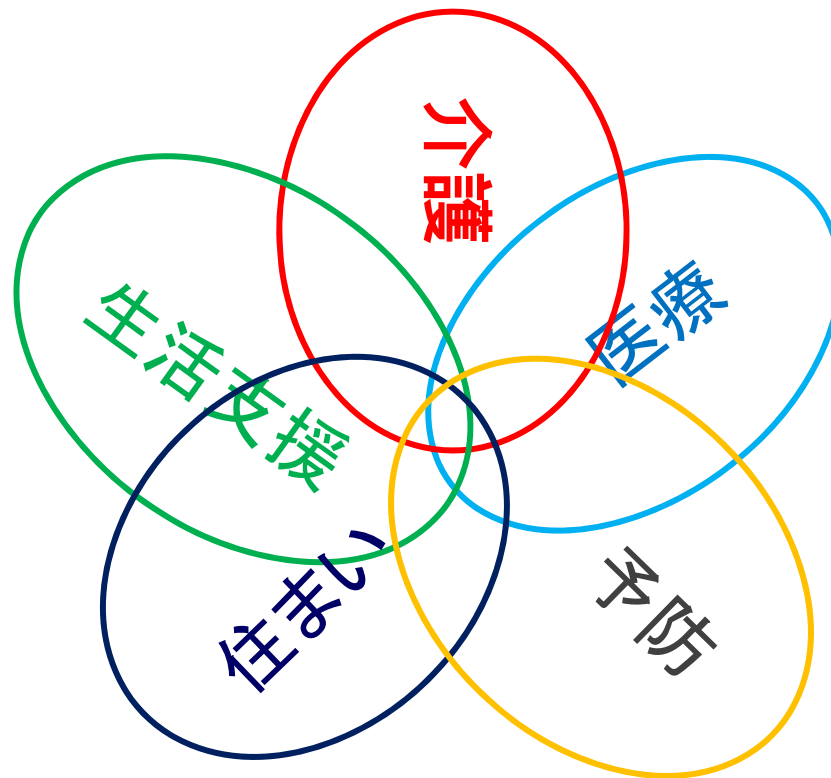
- 財・サービスの種別ではない
- 財・サービス生産には費用
- その費用を誰が負担するか
 - 自助：利用者本人・同一家計 cf. 「家族」
 - 互助：提供者の資金・労力・工面
 - 共助：社会保険
 - 公助：政府・自治体、ひいては税

4つのヘルプ：財源 or サービス

- 財・サービスの種別ではない
- 財・サービス生産には費用
- その費用を誰が負担するか

- 自助：私の財布
- 互助：誰かの財布
- 共助：私たちの財布
- 公助：政府の財布

地域包括ケアシステムVer1.0 「5輪の花」図(2008)



地域包括ケアシステムの進化①

- 住まいと住まい方 -

- **基盤：「住まい」での生活継続**
 - 自助：ウォンツ＋経済力
 - 公助：ミニマム・ニーズに応じた住まい
- **多様性：「住まい方」**
 - 自助：選択と心構え
 - 共助：外付けサービスの活用
 - cf. 「高齢者向け住宅」

地域包括ケアシステムの進化①

- 生活支援 -

■ 生活と4つのヘルプ

- 自助：ウォンツ・経済力・家計内生産
- 共助：自助に至る生活支援 cf.閉じこもり

■ 生活とは住居内家事だけではない

- 買い物・美容・理髪・散歩・子供
- 互助と公助：配食より会食・社会参加・役割
- 地域見守りと安否確認：ICT・地域住民
- 親族・友人・ボランティア・NPO・企業

地域包括ケアシステムの進化①

- プロフェッションの仕事 -

- **社会福祉**
 - 経済格差・貧困、権利擁護事業・成年後見
 - 社会的包摂
- **リハビリテーション** cf.前置主義
 - リハ職だけの役割ではない
 - 環境への働きかけ
- **認知症対応をベースとした日常医療**
- **予防と健康管理**

地域包括ケアシステムの進化①

- 追加した要素 -

- ケアマネジメントとケアマネジャー
- 地域マネジメント
 - 地域ケア会議 + 地域包括支援センター
- 緩和ケア
- End of Life Care
- (安心感に支えられた)
本人・家族の選択と心構え

地域包括ケアシステム Ver3.2

「植木鉢」図(2013)



地域包括ケアシステムの進化②

- ケア論 -

- ケアの科学性・プロ性・普遍性
 - 家事援助→「三大介護」→悪化予防
 - 行為 + 身体状況観察・記録・チェック(他者の目)
 - 予後予測・プラン共有→介入→効果
 - アセスメントを含めて多職種協働
- 高齢期の疾病 = 生活機能障害
 - 医療側も生活面での原因把握

地域包括ケアシステムの進化②

- ケア論 -

- セルフケア、セルフマネジメント
 - 能動的教育・自己効力感
 - 専門性の捉えなおし：自己能力支援
- 専門職とサービス対象 → 利用者との協働
- 介護職：キャリア段位制度活用
 - アセッサー育成
 - プロセス評価

地域包括ケアシステムの進化

- 地域看護 -

- 地域看護(Social Community Nurse)機能
- 訪問看護・在宅医療という業務
- 訪問看護ステーション:業務単位・経営単位
- 多様な従事形態 ex.移行期の看護
- ケアマネジメントとのシステム統合
- リハビリテーション、栄養ケア、口腔ケア
- 定期巡回随時対応型
- グリーフケア

地域包括ケアシステムの進化②

- 医師・歯科医師 -

- 主治医機能
 - 長年の信頼関係
 - 認知症者対応
- 地域資源育成の主体
 - 緩和ケア支援・「看取り力」支援
- 地域医師会の力
- 口腔ケア・摂食嚥下リハビリテーション

地域包括ケアシステムの進化②

- 医師・医療機関・老健 -

- 病院・老健機能の地域展開
 - 病院・老健からの訪問看護と訪問リハビリテーション
 - 入退院マネジメント、カンファレンス
 - 退院後のリハビリテーション調整
 - 診療所・介護事業所とのインターフェース
- 急性増悪対応

地域包括ケアシステムの進化②

- 特別養護老人ホーム -

- 機能の地域展開・協力
 - 多様なサポート拠点
 - 定期巡回随時対応型との組み合わせ
- 地域資源の受入れと育成
 - 入退所マネジメント、カンファレンス
 - 地域他資源とのインターフェース
 - 訪問・通所事業者に対するケアの標準化指導
- 低所得者対応

地域包括ケアシステムの進化②

- 自治体の責務 -

- 地域のマクロマネジメント
 - 地域診断：ニーズ調査による実態把握・課題分析
 - 世帯アセスメント：介護・生活障害・経済
 - ニーズ調査の趣旨を住民に丁寧に説明
- 介護保険総合データベースやDPCデータ
- 基本方針の明確化と共有＝規範的統合

地域包括ケアシステムの進化②

- 自治体の責務 -

- 地域にある機能や資源のネットワーキング & コーディネーション
 - 地域資源把握
 - 事業者連絡会
 - 個人の意欲の組織化
 - 自助と互助のマッチング
 - NPOによる事業等も市の全体政策の中に

地域包括ケアシステムの進化②

- 自治体の責務 -

- 地域ケア会議
 - 地域ケア会議を通ずる政策形成
 - cf.資質向上
- 住民の理解促進：出前講座・健康教育・サポータ養成
- 地域支援事業
- 人員・組織体制

地域包括ケアシステムの進化②

- コミュニティの力 -

■ 居場所の確保：交流拠点

- 相談と情報交換、広報
- 認知症者とその家族、ケアを担う家族支援
- 孤立感解消、閉じこもり防止
- 早期発見 専門職へのつなぎ
- 時に臨床的機能
- サポート拠点とのコラボレーション

地域包括ケアシステムの進化②

- コミュニティの力 -

- 居場所の確保: 交流拠点
 - 「共生ステーション」「暮らしの保健室」「アルツハイマーカフェ」etc.
 - 小児・学童と親
 - 障害者とその家族
 - 支え手になることによる生きがい創出

地域包括ケアシステムの進化

- 制度論 -

- 機能は地域(コミュニティ)で確保
 - 人員配置基準
- 地域包括ケアステーション
 - cf. スタッフステーション
- 地域包括ケア事業所 cf.院内のチーム医療
 - 事業種別数：管理単位と経営単位
- 包括支払方式
- 連携・情報提供に対するインセンティブ
- 「地域包括ケア」部・室・課・係

地域包括ケアシステム概念の要素

- Community Based Integrated Care System
 - 職種・事業種別・組織を超えた規範的統合の下に展開される機能統合
- 統合・連携・リエゾン
 - 「顔の見える関係づくり」が基礎
 - 多職種連携：Clinical Integration
 - 患者・利用者との協働
 - 多組織間連携：Organizational Integration
- 生活の構築 = 地域づくり：System Integration

まとめ

- 自助：心構え・セルフマネジメント
- 互助：自助支援・社会参加支援
- 共助：「手遅れへの手当」→「悪化防止」
- 共助：在宅生活支援と看取り
- 共助：機能に応じた支払い・処遇改善
- 公助：社会的包摂
- 地域で働く + 地域の活性化：理念の共有
- 地域ごとの発達経路・“ローカルルール”
- 首長・医師会・団塊の世代住民の覚悟